**УДК 1862**

**А.С. Разгуляева**,

студентка магистратуры

ЯрГУ им. П.Г. Демидова,

г. Ярославль, РФ

razgulyaevanastasia@mail.ru

**Сущность и Формы государственно-частного партнерства**

**THE NATURE AND FORMS OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS**

**Аннотация**

В статье проводится обзор теоретических разработок в области государственно-частного партнерства, с целью конкретизации его сущности и составления классификации типовых форм. Классификация форм государственно-частного партнерства помогает упорядочить процессы взаимодействия участников соглашений, а так же определить роль и место каждой стороны в данных процессах.

**Annotation**

The article provides a review of theoretical developments in the field of public-private partnership, in order to specify its nature and composition of the classification of standard forms. The classification of public-private partnership forms helps to streamline the processes of interaction between the parties to the agreements, as well as to determine the role and place of each party in these processes.

**Ключевые слова**:

Государственно-частное партнерство, формы ГЧП, государственные контракты, концессионное соглашение, софинансирование

**Keyword:**

Public-private partnership, PPP forms, government contracts, concession agreement, co-financing

Последние годы набирает популярность такая форма взаимодействия государства и бизнес-структур, как государственно-частное партнерство (ГЧП). Чтобы понять сущность данного явления, обратимся к различным источникам.

Так, например, в российском научном журнале «Экономика и управление» в статье К.А. Антоновой «Государственно-частное партнерство: современные подходы» государственно-частное партнерство определяется как «взаимодействие государственного и частного секторов, предусматривающее полную или частичную передачу субъектам частного сектора ответственности за оказание услуг, традиционно относящихся к сфере ответственности государственного сектора, на условиях адекватного распределения между его участниками рисков, ответственности и выгод, а также при сохранении контроля со стороны государства» [1, с.49].

Н.Г. Мелькумова в своей статье «Государственно-частное партнерство как фактор формирования инновационно-ориентированной экономики» пишет, что **государственно-частное партнерство** представляет собой альтернативу [приватизации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) жизненно важных, имеющих стратегическое значение объектов государственной собственности. [6, с. 51]

В журнале «Власть» М.В. Вилисов определяет государственно-частное партнёрство как совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и частных структур для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях [5, с.14].

В.Г. Варнавский рассматривает ГЧП как **«институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей промышленности и НИОКР, вплоть до сферы услуг» [4, с. 76].**

Белицкая A.B., не дает конкретного определения, но выделяет основные принципы осуществления государственно-частного партнерства, такие как [3, с. 40]:

- приоритет договорного регулирования;

- равенство сторон соглашения;

- гласность и прозрачность отношений партнерства;

- конкурсный порядок заключения соглашений;

- автономность сторон;

- свобода в заключение партнерского соглашения, определение его условий.

По нашему мнению, соблюдение данных принципов делает выгодным применение государственно-частного партнерства в различных сферах общественной и государственной деятельности, для всех сторон данного соглашения.

Анализ литературы и информационных источников, по вопросам ГЧП партнерства, позволяет сделать вывод, что нет единого подхода к определению данного понятия. Независимо от различных формулировок, все авторы определяют данный термин, как «взаимодействие государства и частных структур для реализации общих программ и проектов».

Обобщая мнения авторов, составим общее определение: государственно-частное партнерство представляет собой форму взаимодействия государственной власти и частных бизнес-структур с целью реализации общественно значимых проектов в различных сферах деятельности.

Одной из общественно значимых сфер деятельности, регулируемой государством и требующей привлечения частных инвестиций является жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ).

При реализации проектов ГЧП в сфере ЖКХ используются различные механизмы сотрудничества государственных структур и предприятий частного бизнеса, которые представлены разных формах (см. табл. 1).

Таблица 1. Формы государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ [2, с. 77]

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Форма ГЧП | Механизм сотрудничества между государством и частным партнером | Форма собственности на имеющееся / создаваемое имущество |
| Государственные контракты с инвестиционными обязательствами частного партнера | Софинансирование + строительство + эксплуатация | Государственная |
| Концессионное соглашение | Софинансирование + проектирование + строительство, реконструкция, модернизация + эксплуатация | Государственная |
| Контракты сочетающие в себе различные виды работ и отношений собственности | Софианснирование  Софинанасирование + строительство  Софинанасирование + строительство +  эксплуатация | Частная /государственная |

Формы ГЧП изменяются в зависимости от полномочий предоставляемых частному партнеру, финансовых обязательств и ответственности сторон за проведение отдельных этапов работ по соглашению.

Говоря о формах государственно-частного партнерства необходимо выделить концессионное соглашение.

С.В. Шорохов дает следующее определение: «концессионное соглашение – это форма [ГЧП,](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE-%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D1%91%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) предполагающая вовлечение [частного сектора](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A7%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%BE%D1%80) в эффективное управление государственной собственностью или в оказании услуг, обычно оказываемых государством, на взаимовыгодных условиях» [7, с.34].

По мнению автора, концессионное соглашение на сегодняшний день является наиболее удобной формой ГЧП для сферы ЖКХ с точки зрения равенства интересов частного и государственного партнеров.

К преимуществам такой формы взаимодействия можно отнести:

1) обеспечение для частного инвестора разносторонних гарантий, повышающих возвратность вложенных средств и снижающих инвестиционные риски;

2) прозрачность конкурсных процедур и четкие правила формирования условий концессии в процессе конкурса;

3) сохранение имущества в государственной собственности [7, с. 36].

В 2016 году по данным Минстроя России было заключено порядка 115 концессионных соглашений в коммунальной сфере. В 2017 году по данным единой информационной системы государственно-частного партнерства в России в процессе подачи заявок на участие в концессионном конкурсе находятся 100 концессионных проектов, в процессе подведения итогов конкурса - 149 проектов. [8]

В современной экономической литературе используются различные классификации форм государственно-частного партнерства, на основании которых составлена классификация форм ГЧП в сфере жилищно-коммунального хозяйства (см. табл. 2).

Таблица 2. Классификация форм государственно-частного партнерства, по мнению разных авторов

| Признак  классификации | Форма ГЧП | А.К. Антонова [1, с.132] | В.Г. Варнавский [4, с. 64] | Н.Г. Мелькумова [6, с. 51] | С.В. Шорохов  [7, с. 31] | По нашему мнению |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| По инициатору взаимодействий | - императивные ГЧП | - | + | - | + | + |
| - смешанные ГЧП | - | + | - | + | + |
| - диспозитивные ГЧП | - | + | - | + | + |
| По роли государства в отношениях ГЧП | - с пассивной ролью | + | + | + | + | + |
| - с активной ролью | + | + | + | + | + |
| - равноправные отношения | + | + | - | + | + |
| По срокам реализации проектов | - с ограниченным сроком реализации | - | + | - | + | + |
| - со сроком достижения целей и задач проекта | - | + | - | + | + |
| - бессрочный срок реализации | - | + | - | + | + |

Классификация форм государственно-частного партнерства помогает упорядочить процессы взаимодействия участников соглашений, а так же определить роль и место каждой стороны в данных процессах.

Таким образом, государственно-частное партнерство представляет собой один из способов развития общественной инфраструктуры, основанный на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, при котором частная сторона (бизнес) участвует не только в создании (проектировании, финансировании, строительстве, реконструкции) объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации или техническом обслуживании в интересах публичной стороны. Учитывая сущность ГЧП, оно широко применяется в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реализуя проекты на основе концессионного соглашения.

**Список использованной литературы:**

1. Антонова К.А. Государственно-частное партнерство: современные подходы / К.А. Антонова // Экономика и управление: Российский научный журнал. - 2014. - №3. - С.49-51.
2. Агитаев Е.В. Жилищно-коммунальное обслуживание населения в странах Северной Европы и Евросоюза // ЖКХ: журнал руководителя и главного бухгалтера. – 2013. – № 9. – С. 77 – 79.
3. Белицкая A.B. Правовое определение ГЧП / A.B. Белицкая // Законодательство. - 2013. - №8. - С.40-46.
4. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: некоторые вопросы теории и практики /В.Г. Варнавский // Мировая экономика и международные отношения. - 2016. - №9. - С.41-50.
5. Вилисов М.В. Государственно-частное партнерство: политико-правовой аспект/М.В. Вилисов // Власть. -2016. - №7. - С. 14-19.
6. Мелькумова Н.Г. Государственно-частное партнерство как фактор формирования инновационно-ориентированной экономики / Н.Г. Мелькумова // Экономика и управление: Российский научный журнал. - 2016. - №3/6. - С.51-56.
7. Шорохов С.В. Виды концессионных соглашений в современной зарубежной практике / С.В. Шорохов // Управление собственностью: теория и практика. - 2015. - № 3. - С. 31-43.
8. Исследование «Государственно-частное партнерство в России 2016–2017: текущее состояние и тренды, рейтинг регионов» / Ассоциация «Центр развития ГЧП».

© А.С. Разгуляева, 2018